**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики Лахденпохского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

**I. Общие положения**

Долговая политика Лахденпохского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее - долговая политика) является составной частью бюджетной политики, и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Лахденпохского муниципального округа (далее - муниципальный долг).

В соответствии с Законом Республики Карелия от 21.04.2025 № 3047-ЗРК «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район», путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» входящие в состав муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» поселения: Лахденпохское городское поселение, Куркиекское сельское поселение, Мийнальское сельское поселение, Хийтольское сельское поселение, Элисенваарское сельское поселение, преобразуются в Лахденпохский муниципальный округ с административным центром в городе Лахденпохье. С 2026 года формируется бюджет Лахденпохского муниципального округа. Муниципальный долг Лахденпохского муниципального округа на 01.01.2026 года будет состоять из общей суммы долговых обязательств поселений Лахденпохского муниципального района и долговых обязательств муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район».

**II. Итоги реализации долговой политики за 2024 год и 9 месяцев 2025 года**

В связи с тем, что муниципальный долг поселений Лахденпохского муниципального района с 2022 года и по 01.10.2025 отсутствует, результаты реализации долговой политики оцениваются только по муниципальному долгу Лахденпохского муниципального района.

Показатели, характеризующие объем и структуру

муниципального долга Лахденпохского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | на 01.01.2022 года | на 01.01.2023 года | на 01.01.2024 года | на 01.01.2025 года | на 01.10.2025 года |
| Объем муниципального долга муниципального образования, тыс. руб., в том числе: | 26 800 | 26 800 | 26 800 | 26 800 | 21 940 |
| кредиты кредитных организаций, тыс. руб. | 26 800 | 10 800 | 10 800 | 10 800 | 10 800 |
| бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 0 | 16 000 | 16 000 | 16 000 | 11 140 |
| Темп роста муниципального долга муниципального образования по отношению к уровню предыдущего года, % | -1,11% | 0 % | 0 % | 0 % | -18,1 % |
| Отношение объема муниципального долга муниципального образования к объему налоговых и неналоговых доходов, % | 18,3% | 16,3% | 14,3 % | 12,2 % | 12,2 % |
| Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.руб. | 1 457 | 1 329 | 840,2 | 1 222,3 | 1 534,2 |

В период с 2022 по 2025 годы наблюдается не увеличение объема муниципального долга. На 01.01.2022 года весь объем муниципального долга состоит из задолженности по кредитам кредитных организаций, долг по бюджетным кредитам равен нулю. В 2022 году из бюджета Республики Карелия был рефинансирован коммерческий кредит в сумме 16 000,0 тыс. рублей. На 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 г.г. доля коммерческих кредитов в общем объеме муниципального долга составляла 40,3 процента и снизилась на 59,7 процента к 2021 году.

По итогам исполнения местного бюджета за 2024 год:

- отношение фактического объема муниципального долга к фактическому годовому объему доходов бюджета Лахденпохского муниципального района (без учета объема безвозмездных поступлений) на 1 января 2025 года составило 12,2 процента при нормативном значении равно, или менее 100 процентов. Наблюдается ежегодное снижение данного показателя на протяжении ряда лет;

- отношение фактического объема расходов на обслуживание муниципального долга к фактическому объему расходов бюджета Лахденпохского муниципального района (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций) за 2024 год составило 0,3 процента при нормативном значении равно, или менее 15 процентов.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2024 году увеличились на 382 тыс. рублей или 45 процентов относительно 2023 года, что обусловлено ростом ставок по вновь привлеченным кредитам вследствие роста более чем в два раза ключевой ставки Банка России (на 01.01.2023 – 7,5%, на 01.01.2025 – 21%).

Таким образом, в 2024 году Лахденпохским муниципальным районом соблюдены все ограничения в части объема муниципального долга, расходов на его обслуживание и другие параметры кредитоспособности, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации к муниципальному долгу.

В 2024 году погашен коммерческий кредит на сумму 10 800,0 тыс. рублей за счет средств получения нового коммерческого кредита. В ноябре 2025 года планируется погашение коммерческого кредита в сумме 10 800,0 тыс. рублей за счет средств получения нового коммерческого кредита.

В 2025 году планируется погашение 6 480,0 тыс. рублей бюджетного кредита. По состоянию на 01.10.2025 года погашено 4 860,0 тыс. рублей.

В течение 2025 года Лахденпохским муниципальным районом производятся своевременные процентные платежи и платежи основного долга по всем заключенным кредитным договорам.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов Республики Карелия ежегодно осуществляется оценка долговой устойчивости муниципальных образований Республики Карелия в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Карелия от 11.06.2020 № 286-П.

По результатам проведения оценки долговой устойчивости Лахденпохский муниципальный район относится к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

Таким образом, по итогам реализации основных направлений долговой политики Лахденпохского муниципального района за 2024 год и 9 месяцев 2025 года обеспечена сбалансированность бюджета Лахденпохского муниципального района и исполнение всех долговых обязательств.

**III. Основные факторы, определяющие характер**

**и направления долговой политики**

Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, является, продолжающееся влияние санкционных ограничений на экономику, банковский сектор и финансовый рынок.

Потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период для решения проблем сбалансированности местного бюджета, в том числе в целях финансирования дефицита бюджета Лахденпохского муниципального округа, а также в целях погашения (рефинансирования) действующих долговых обязательств Лахденпохского муниципального округа, сохраняется.

Обеспечение финансирования дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств осуществляются путем привлечения ресурсов на российском финансовом рынке.

Колебания уровня ключевой ставки Банка России, ужесточение условий предоставления кредитов, сокращение сроков заимствований, введение дополнительных условий и ограничений в отношении заемщика будут негативно отражаться на заёмной политике Лахденпохского муниципального округа.

**IV. Цели и задачи долговой политики**

Целями долговой политики являются:

- обеспечение потребности бюджета Лахденпохского муниципального округа необходимыми источниками финансирования для выполнения расходных обязательств в целях обеспечения сбалансированности бюджета Лахденпохского муниципального округа;

- поддержание Лахденпохским муниципальным округом параметров, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации для муниципальных образований, отнесенных к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

- формирование структуры муниципального долга Лахденпохского муниципального округа оптимальной по срокам погашения долговых обязательств и стоимости долга;

- безусловное исполнение долговых обязательств Лахденпохского муниципального округа.

Основными задачами долговой политики определены:

- формирование обоснованного объема муниципального долга Лахденпохского муниципального округа и его оптимальной структуры;

- реализация мер по диверсификации и удешевлению муниципальных заимствований;

- исключение предпосылок для возникновения просроченных долговых обязательств Лахденпохского муниципального округа;

- управление рисками, возможными при реализации Лахденпохским муниципальным округом долговой политики;

- контроль ограничений по муниципальному долгу, установленных Бюджетным кодексом РФ;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальных заимствованиях и об управлении муниципальным долгом.

**V. Инструменты реализации долговой политики**

Достижение поставленных задач планируется обеспечить за счет использования следующих инструментов реализации долговой политики:

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

-  эффективное управление свободными остатками средств местного бюджета;

- бюджетное планирование заимствований с возможностью гибкой коррекции структуры долгового портфеля в зависимости от потребности бюджета Лахденпохского муниципального округа в заемном финансировании, а также от конъюнктуры финансового рынка;

- осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

- использование всех возможностей по привлечению бюджетных кредитов из бюджета Республики Карелия по причине их наименьшей стоимости;

- использование кредитных механизмов, позволяющих привлекать и погашать заемные средства в свободном режиме (кредиты кредитных организаций в форме возобновляемых кредитных линий со свободным режимом выборки и погашения) в целях недопущения кассовых разрывов и своевременного обеспечения расходных обязательств;

- реализация мероприятий [Программы](consultantplus://offline/ref=943C3E4ED707235AAF95E30F6C855329FEF7878B4F6FF299304762FE4B578F26DD30ABD1B93F15430213F69B1047175E09B072431AB9D0B9119BE9G3X3M) оздоровления муниципальных финансов Лахденпохского муниципального района;

- мониторинг соответствия показателей муниципального долга Лахденпохского муниципального района долговым параметрам, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=943C3E4ED707235AAF95FD027AE90424F9FEDF854D6FFBC66B1839A31C5E85719A7FF293FD3212470A1FA0CB5F464B1B58A373411ABBD6A6G1XAM) Российской Федерации;

- выявление и предупреждение долговых рисков, в том числе неисполнения (несвоевременного или неполного исполнения) долговых обязательств Лахденпохского муниципального округа;

- реализация комплекса последовательных действий, направленных на минимизацию стоимости заемных средств;

- обеспечение открытости для кредиторов и инвесторов информации о муниципальном долге;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Основные мероприятия долговой политики будут реализованы с соблюдением принципов эффективности, ответственности, взвешенности и открытости.

**VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления муниципальным долгом**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- риск недостижения планируемых показателей поступлению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

- процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

- риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

- инфляционный риск – вероятность увеличения текущих расходов бюджета Лахденпохского муниципального округа, вызванная ростом инфляции выше прогнозируемого;

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

- планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.